

**GRUPO TÉCNICO EJECUTIVO SOBRE  
INTEGRACIÓN Y FACILITACIÓN FRONTERIZA**

Crowne Plaza, Santiago, Chile

23 de agosto de 2016

**1. ANTECEDENTES**

El Plan de Acción Estratégico (PAE) 2012 - 2022 del COSIPLAN incluye entre sus objetivos, promover el desarrollo de la región a partir de la identificación y ejecución de proyectos de infraestructura, que consoliden su integración física, atendiendo criterios de desarrollo social y económico sustentables, preservando el medio ambiente y el equilibrio de los ecosistemas.

Teniendo en cuenta dichos objetivos y mediante la aplicación de una metodología de planificación territorial indicativa, se han identificado los proyectos de carácter estructurante que permitieron construir una Cartera de Proyectos de Integración. Asimismo, mediante la aplicación de metodologías, el desarrollo de procesos sectoriales y acciones complementarias se ha tratado de facilitar la ejecución y operación de los emprendimientos y el logro de los objetivos planteados.

En la IV Reunión Ordinaria de Ministros del COSIPLAN (2013), Argentina y Chile fueron designados coordinadores del Grupo Técnico Ejecutivo (GTE) de Integración y Facilitación Fronteriza. La primera reunión de este GTE se realizó en 2014 y los países acordaron avanzar en el desarrollo de la temática. En el año 2015 se realizó un nuevo encuentro del GTE y allí los países acordaron incluir la Integración transfronteriza como una línea de acción del proceso de planificación territorial indicativo del COSIPLAN.

Durante la VI Reunión Ordinaria de Ministros del COSIPLAN (2015) se aprobaron los Lineamientos para la Elaboración de un Plan de Trabajo sobre Planificación de la Integración Territorial Transfronteriza.

El Plan de Trabajo 2016 del COSIPLAN establece la realización de una nueva reunión del GTE, se prevé trabajar en propuestas concretas que permitan avanzar en la planificación de la integración transfronteriza. Al efecto de lo descrito se ha previsto la distribución de los documentos de trabajo y consideración preliminar a la reunión presencial del GTE.

## **2. ELEMENTOS PARA UN PLAN DE TRABAJO SOBRE PLANIFICACIÓN DE LA INTEGRACIÓN TERRITORIAL TRANSFRONTERIZA EN EL COSIPLAN**

Conforme a los lineamientos que se aprobaron en la XXVIII Reunión de Ministros del COSIPLAN en diciembre de 2015, los países se proponen orientar el trabajo de planificación territorial y de los procesos sectoriales con una visión de conjunto en torno a planes de integración fronteriza regional y de facilitación de los flujos transfronterizos, generando una nueva línea de acción donde ambos confluyan como un marco articulado de trabajo que atienda a las complementariedades de las áreas territoriales transfronterizas.

Para ello nos hemos propuesto desarrollar los siguientes instrumentos:

- Marco Conceptual de la Integración Transfronteriza en el COSIPLAN
- Metodología de Planificación Territorial de la Integración Transfronteriza
- Observatorio de Fronteras
- Fondo Regional de Asistencia Técnica
- Mecanismos de Capacitación

**Marco Conceptual:** Para elaborar el Marco Conceptual de la Integración Territorial Transfronteriza, hemos convenido abordar las siguientes tareas:

- Identificar las dimensiones del análisis de la integración fronteriza que se vaya a considerar en el marco de las competencias del COSIPLAN
- Identificar las regiones bilaterales fronterizas (RBF) y los proyectos de cada país en dichas regiones
- Definir la extensión de los territorios involucrados
- Consideración de los pasos fronterizos y su optimización

Como punto de partida para este trabajo, en la XXIX Reunión del Foro Técnico IIRSA realizada el 6 de abril de 2016 en Montevideo se acordó aportar los primeros elementos para llevar a cabo la tarea indicada, partiendo por un relevamiento de información actualizada sobre la situación de los pasos de frontera en lo referente a los controles fronterizos y a la población ubicada en el área de influencia más próxima.

## **3. OBJETIVOS DE LA REUNIÓN**

- a) Presentar una propuesta para relevar información que permita conocer:
  - i) Los modelos de control fronterizo y gestión territorial en la zona de frontera de los distintos pasos fronterizos;
  - ii) Tipo de poblaciones asociadas en área de influencia de la zona de frontera en cada paso y sus circunstancias particulares;
  - iii) Logros, experiencias, lecciones aprendidas y desafíos.
- b) Intercambiar proposiciones para el desarrollo de la propuesta.

- c) Intercambiar ideas preliminares respecto a:
- i) Las dimensiones del análisis de la integración que se vaya a considerar en el marco de las competencias del COSIPLAN;
  - ii) Los criterios para identificar las regiones bilaterales fronterizas (RBF);
  - iii) Los criterios para definir la extensión de los territorios involucrados, y
  - iv) Relevar los proyectos de cada país en dichas regiones

Con este fin, la reunión se desarrollará en mesas de trabajo donde se intercambiarán las visiones sobre los temas indicados y se elaborarán breves documentos con conclusiones. Como producto de este encuentro se espera reunir elementos que permitirán construir el marco conceptual indicado, en la idea de profundizarlo más adelante junto con el desarrollo de las demás actividades del plan de trabajo.

#### **4. METODOLOGÍA**

Se conformarán mesas de trabajo de acuerdo a la siguiente organización:

**Mesa 1: Pasos de frontera: Estándares de eficacia para el funcionamiento de los pasos de frontera**

- Estándares de infraestructura y servicios
- Estándares tecnológicos y de comunicaciones – criterios para un mecanismo ágil de actualización tecnológica
- Estándares de ámbitos de trabajo y habitacionales
- Racionalización de los flujos operativos y de procedimientos
- Planes de contingencia

**Mesa 2: Planificación aplicada a la integración fronteriza: localidades inmediatas en el área del paso de frontera y sus situaciones de frontera**

- Condiciones para el desarrollo de población de frontera (salud-educación-cultura)
- Hábitat y medio ambiente
- Infraestructura de servicios básicos (agua potable-energía-comunicaciones)

**Mesa 3: Elementos para un marco conceptual que considere:**

- Definiciones sobre dimensiones de análisis de la integración fronteriza
  - Extensión de los territorios
  - Identificación de las áreas territoriales
  - Criterios para identificar proyectos de la cartera asociados

**Mesa 4: Elementos para la formulación de planes de integración transfronteriza**

- Criterios metodológicos para la formulación de planes de integración territorial transfronteriza
- Herramientas para la formulación de planes de integración territorial transfronteriza
- Criterios para elaborar planes específicos en regiones bilaterales fronterizas

## 5. PARTICIPANTES

Junto con la asistencia de los Coordinadores Nacionales se espera la participación de representantes de los organismos y agencias de gobierno vinculadas con la planificación y aplicación de los procedimientos que hagan a los pasos de frontera.

## 6. PROGRAMA PRELIMINAR

9:00 - 9:10 **Acreditación**

9:10 - 9:20 **Apertura a cargo de las Coordinaciones responsables del GTE. Chile – Argentina y presentación de la propuesta**

Atilio Alimena, Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional, Argentina y Marcela Ruth Espinoza Nissim, Jefe del Departamento de Aplicación Legislativa - Dirección Nacional de Fronteras y Límites, Chile

9:20 - 9:30 **Organización de las mesas de trabajo, asignación de las coordinaciones:**

Santiago Perciavalle, Coordinador de la Dirección Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional, Argentina

**Participarán en la coordinación y moderación los representantes de los siguientes países:**

- **Brasil:** representante de la Aduana
- **Paraguay:** representante de la Dirección Nacional de Migraciones
- **Colombia:** representante del Departamento de Planeación
- **Chile:** institución a confirmar
- **Ecuador:** Representante del Ministerio de Transporte y Obras Públicas
- **Bolivia:** Representante de Aduana o del Ministerio de Obras Públicas, Servicios y Vivienda (a confirmar)
- **Perú:** Representante del Ministerio de Relaciones Exteriores o del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (a confirmar)
- **Venezuela:** institución a confirmar

**Mesa 1:** Pasos de frontera: Estándares de eficacia para el funcionamiento de los pasos de frontera

**Mesa 2:** Planificación aplicada a la integración fronteriza: localidades inmediatas en el área del paso de frontera y sus situaciones de frontera

**Mesa 3:** Elementos para un marco conceptual:

**Mesa 4:** Elementos para la formulación de planes de integración transfronteriza

9:30 - 11:00 **Labor de las mesas de Trabajo**

11:00 - 11:30 **Pausa de café**

11:30 - 13:15 **Labor de las mesas de Trabajo**

13:15 - 14:00 **Almuerzo**

14:00 - 16:30 **Resumen de los resultados obtenidos y preparación de las conclusiones por cada mesa**

16:30 - 16:40 **Pausa de café**

16:40 - 18:00 **Presentación y análisis de las conclusiones por cada mesa, a cargo de los respectivos conductores**

16:40 – 17:00 Mesa 1

17:00 – 17:20 Mesa 2

17:20 – 17:40 Mesa 3

17:40 – 18:00 Mesa 4

18:00 - 18:15 **Conclusiones y cierre final**

**Resumen sobre las conclusiones de las mesas de trabajo**

Roberto Riveros Keller, Subdirector de Estudios - Dirección de Planeamiento, Ministerio de Obras Públicas, Chile:

**Próximos pasos, próxima reunión del GTE e inclusión en la agenda de la próxima reunión de Coordinadores Nacionales de propuestas que apunten a cumplir los objetivos 3 y 4 de los Lineamientos para un Plan de Trabajo aprobados en 2015: “Implementar un observatorio de fronteras en el ámbito del COSIPLAN y Proponer mecanismos de cooperación y financiamiento”**

Atilio Alimena, Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional, Argentina y Marcela Ruth Espinoza Nissim, Jefe del Departamento de Aplicación Legislativa - Dirección Nacional de Fronteras y Límites, Chile